

Uzasadnienie

projektu zarządzenia Starosty Kartuskiego w sprawie wyznaczenia pracownika Starostwa Powiatowego w Kartuzach do przyjmowania zgłoszeń nieprawidłowości i naruszeń od osób dokonujących tych zawiadomień oraz określenia procedur postępowania

Pracodawca ma obowiązek wprowadzenia przepisów Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii.

Zgodnie z Dyrektywą sygnalistą jest osoba dokonująca zgłoszenia, pracująca w sektorze prywatnym lub publicznym, która uzyskała informacje na temat naruszeń w kontekście związanym z wykonywaną pracą (lub współpracą) niezależnie od tego, czy stosunek pracy trwa, ustał, czy dopiero ma zostać nawiązany.

Sygnalista zostanie objęty ochroną wynikającą z Dyrektywy w sytuacji, **gdy zgłoszony przez niego problem spełnia określone warunki: po pierwsze sygnalista ma być w odpowiedni sposób powiązany z pracodawcą, po drugie, zgłaszane naruszenie musi pozostawać w związku z wykonywaną pracą i mieścić się w zakresie naruszeń przepisów wskazanych w Dyrektywie, po trzecie, sygnalista musi działać w dobrej wierze.**

Zgłoszenia może dokonać więcej niż jedna osoba. Wówczas status sygnalisty przysługiwać będzie wszystkim zgłaszającym, jak również osobom, które wprawdzie zgłoszenia nie dokonały, ale pomogły sygnaliście jego dokonaniu.

Przypadki naruszenia prawa Unii – niezależnie od tego, czy są kwalifikowane w świetle prawa krajowego jako naruszenia prawa administracyjnego, prawa karnego czy naruszenia innego rodzaju – mogą wyrządzić poważną szkodę interesowi publicznemu, przez co stwarzają poważne ryzyko dla dobra publicznego. Zgłaszając naruszenie prawa Unii, osoby takie działają jako sygnaliści i tym samym odgrywają kluczową rolę w ujawnianiu takich naruszeń i zapobieganiu oraz ochronie wspólnego dobra.

Osoby zgłaszające informacje na temat zagrożeń lub szkód dla interesu publicznego, pozyskane w związku z wykonywaną przez nich działalnością zawodową, korzystają z przysługującego im prawa do wolności wypowiedzi.

Skuteczne zapobiegania prawa Unii wymaga zapewnienia ochrony osobom, które dostarczają niezbędnych informacji do ujawnienia naruszeń, które miały miejsce: naruszeń, które jeszcze nie popełniono, ale istnieje bardzo duże prawdopodobieństwo ich wystąpienia: działań lub zaniechań, co do których osoba dokonująca zgłoszenia ma uzasadnione podstawy, by sądzić, że stanowią naruszenie, a także prób ukrycia naruszeń. Z tych samych powodów ochrona jest również uzasadniona w przypadku osób, które nie dostarczają konkretnych dowodów, ale zgłaszają uzasadnione obawy lub podejrzenia. Jednocześnie ochroną nie powinno się obejmować osób zgłaszających informacje, które są już w pełni publicznie dostępne, ani w przypadku zgłaszania nieuzasadnionych plotek i pogłosek.

Opracowane zasady i normy mają zapewnić sygnalistom skuteczną ochronę przed działaniami odwetowymi. Sygnalizowanie problemów nie jest skargą, lecz ma wypłynąć na poprawę bezpieczeństwa funkcjonowania pracodawcy. Musimy być przekonani, że zgłoszenie wewnętrzne jest lepszym rozwiązaniem niż zgłoszenie zewnętrzne, które może wiązać się z ryzykiem wyciągnięcia konsekwencji przez właściwy organ.

HG/grudzień 2021 r.

Akceptacja:

Radosław Pek

Sekretarz Powiatu Kartuskiego